



KÖZBESZEREZÉSI KÖTELEZETTSÉG PÁLYÁZATOK MEGVALÓSÍTÁSA SORÁN

Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Fejér Megyei Szervezete

Borászati Fórum

Székesfehérvár

2016. augusztus 11.

dr. Czink Henrietta

A BESZERZÉST MEGELŐZŐEN MIT SZÜKSÉGES VIZSGÁLNI? (1.)

1. A beszerző szervezet a Kbt. hatálya alá tartozik-e, ajánlatkérőnek minősül-e?

Jogszabály által közbeszerzési eljárásra kötelezett szervezet, vállalkozás, akinél a beszerzési igény felmerül, és aki a közbeszerzési eljárást lefolytatja.

Klasszikus Ajánlatkérők → Kbt. 5. § (1) E törvény alapján közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezettek:

- a) a minisztérium,
- b) a Kormány által kijelölt központi beszerző szerv,
- c) az állam, minden költségvetési szerv, a közalapítvány, a helyi önkormányzat, a helyi és országos nemzetiségi önkormányzat, a helyi és nemzetiségi önkormányzatok társulása, a területfejlesztési önkormányzati társulás, a térségi fejlesztési tanács,
- d) a 9. § (1) bekezdés h)–i) pontja szerinti jogi személyek,
- e) az a jogképes szervezet, amelyet nem ipari vagy kereskedelmi jellegű, kifejezetten közérdekű tevékenység folytatása céljából hoznak létre, vagy amely bármilyen mértékben ilyen tevékenységet lát el, feltéve, hogy e szervezet felett az a)–e) pontban meghatározott egy vagy több szervezet, az Országgyűlés vagy a Kormány közvetlenül vagy közvetetten meghatározó befolyást képes gyakorolni vagy működését többségi részben egy vagy több ilyen szervezet (testület) finanszírozza.

Kbt. 5. § (2) A támogatásból megvalósuló beszerzés vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az az (1) bekezdés hatálya alá nem tartozó szervezet, amelynek uniós közbeszerzési értékhatárokat elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzését többségi részben, uniós értékhatárokat el nem érő, de a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzését 75%-ot meghaladó mértékben az (1) bekezdésben meghatározott egy vagy több szervezet közvetlenül támogatja, feltéve, hogy a beszerzés tárgya

- a) olyan építési beruházás, amely az 1. melléklet szerinti mélyépítési tevékenységet foglal magában,
- b) olyan építési beruházás, amely kórház, sportlétesítmény, szabadidős és szórakoztató létesítmény, iskola, felsőoktatási épület vagy közigazgatási rendeltetésű épület építési munkáit foglalja magában, vagy
- c) olyan szolgáltatás megrendelése, amely az a) vagy a b) pont szerinti építési beruházáshoz kapcsolódik.

Kbt. 5. § (3) A (2) bekezdésben foglaltak mellett **a támogatásból megvalósuló beszerzés** vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az az (1) bekezdés hatálya alá nem tartozó szervezet, amelynek szolgáltatás megrendelését, árubeszerzését vagy építési beruházását **az (1) bekezdésben meghatározott egy vagy több szervezet legalább huszonötmillió forint összegben közvetlenül támogatja**, kivéve, ha a beszerzés

- a) egyedi kormánydöntésben megállapított beruházási támogatásból,
 - b) egyedi munkahely-teremtési támogatásból,
 - c) képzési, továbbá tanműhely-létesítési és -fejlesztési támogatásból,
 - d) kutatás-fejlesztési és innovációs célú támogatásból,
 - e) nagyvállalkozások újraiparosítási célt szolgáló beruházásainak támogatásából, vagy
 - f) bármely, 2015. november 1-jét megelőzően igényelt uniós, illetve hazai költségvetési forrásból származó támogatásból
- valósul meg.

A BESZERZÉST MEGELŐZŐEN MIT SZÜKSÉGES VIZSGÁLNI? (2.)

2. Mi a beszerzés tárgya?

- **Árubeszerzés:** Forgalomképes és birtokba vehető ingó dolog tulajdonjogának vagy használatára, hasznosítására vonatkozó jognak - vételi joggal vagy anélkül történő - megszerzése az ajánlatkérő részéről. Az árubeszerzés magában foglalja a beállítást és az üzembe helyezést is.
- **Építési beruházás:** a következő valamely munka megrendelése (és átvétele) az ajánlatkérő részéről:
 - a)** az 1. mellékletben felsorolt tevékenységek egyikéhez kapcsolódó munka kivitelezése vagy kivitelezése és külön jogszabályban meghatározott tervezése együtt; **b)** építmény kivitelezése vagy kivitelezése és külön jogszabályban meghatározott tervezése együtt; **c)** az ajánlatkérő által meghatározott követelményeknek megfelelő építmény bármilyen eszközzel vagy módon történő kivitelezése.
- **Szolgáltatás megrendelése:** árubeszerzésnek és építési beruházásnak nem minősülő - olyan beszerzés, amelynek tárgya különösen valamely tevékenység megrendelése az ajánlatkérő részéről.
- **Építési koncesszió**
- **Szolgáltatási koncesszió**

3. A beszerzés tárgya nem tartozik-e a Kbt. 9. § és 111. §-ában rögzített kivételi körök egyikébe?

- A Kbt. nevesít olyan eseteket, amely beszerzések nem tartoznak a Kbt. hatálya alá.

4. Mi a beszerzés becsült értéke?

◦ **Kbt. 16. § (1)** A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért **az adott piacon általában kért vagy kínált** - *általános forgalmi adó nélkül számított, a 17-20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított* - **teljes ellenszolgáltatást** kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni.

A BESZERZÉST MEGELŐZŐEN MIT SZÜKSÉGES VIZSGÁLNI? (3.)

5. A pályázatban milyen tételek esetében áll fenn az egybeszámítási kötelezettség (részekre bontási tilalom)?

A Kbt. előírja **egybeszámítási (részekre bontási) szabályok** alkalmazását, amely során az egyes beszerzések ellenértékeit egybe kell számítani ajánlatkérőnek, így ennek eredményeként (adott esetben) akkor is közbeszerzési eljárást kell folytatnia, ha az egybeszámított értékek ez külön-külön nem indokolnák.

Kbt. 19. § (1) Tilos a becsült érték meghatározásának módszerét e törvény megkerülése céljával megválasztani.

(3) Ha egy építési beruházás - teljes **műszaki és gazdasági szempontból funkcionális egységet** képező építési beruházás (17. § (5) bekezdés, 19. § (3) bekezdés) - vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatás-megrendelés --- műszaki és gazdasági funkcionális egység azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése --- pontosít

részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni.

Szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások **műszaki és gazdasági funkcionális egységét** kell alapul venni.

6. A becsült értéke eléri-e a közbeszerzési értékhatárt?

Magyarország éves költségvetési törvényében meghatározott értékhatárok, amelyben meghatározott összeghatárokat elérő, illetve meghaladó beszerzések a Kbt. hatálya alá tartoznak.

A közbeszerzések során a **becsültérték** mindig **nettó összeg**ben kerül meghatározásra, a szabályokat ennek megfelelően kell alkalmazni.

7. Amennyiben közbeszerzést szükséges alkalmazni, akkor milyen eljárásrendben, eljárás típusban kell azt lefolytatni?

Uniós vagy nemzeti eljárásrend

- Uniós eljárásrenden belül: Nyílt, Meghívásos, Tárgyalásos, Hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás
- Nemzeti eljárásrenden belül: A Kbt. 113. §-a, 115. §-a, 117. §-a szerinti eljárás

| | | UNIÓS ÉRTÉKHATÁR ALATT Kbt. III. RÉSZ | | | UNÓS ÉRTÉKHATÁR FELETT Kbt. II. RÉSZ |
|--|--|---|--|--|--|
| | | | | Kbt. 117. § szerinti eljárás Önálló eljárási szabályok kialakításával Hirdetmény közzétételével induló eljárás | |
| | NEM tartozik a Kbt. hatálya alá | Kbt. 115. § szerinti eljárás (nincs hirdetmény; nyílt vagy hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak a 115. §-ban foglalt eltérésekkel való alkalmazása; min. 4 gazdasági szereplő felkérése) <u>Ha ez eljárás nem európai uniós alapokból finanszírozott!</u> | Kbt. 113. § szerinti eljárás Nemzeti eljárásrend Összefoglaló tájékoztató (min. 3 gazdasági szereplő + érdeklődők felkérése) Nemzeti eljárásrend A Kbt. II. része szerinti eljárások [nyílt, meghívásos, tárgyalásos eljárás (törvényi feltételek fennállása esetén)] a nemzeti eljárásrendben rögzített eltérésekkel alkalmazhatók; előzetes tájékoztatóval, időszakos előzetes előzetes tájékoztatóval, előminősítési hirdetménnyel meghirdetett eljárás | Hirdetmény közzétételével induló eljárás Nemzeti eljárásrend A Kbt. II. része szerinti eljárások [nyílt, meghívásos, tárgyalásos eljárás (törvényi feltételek fennállása esetén)] a nemzeti eljárásrendben rögzített eltérésekkel alkalmazhatók; előzetes tájékoztatóval, időszakos előzetes tájékoztatóval, előminősítési hirdetménnyel meghirdetett eljárás | Hirdetmény közzétételével induló eljárás vagy (meghatározott feltételek esetén) hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás Uniós eljárásrend Pl.: Nyílt, meghívásos, törvényi feltételek fennállása esetén tárgyalásos eljárás |
| Árubeszerzés | 7.999.999,- Ft-ig | 8.000.000 - 17.999.999,- Ft | 18.000.000 - 64.135.830,- Ft | | 64.135.830,- Ft felett |
| Árubeszerzés (Kbt. 5. § (1) bek. a.) és b.) pont szerinti ajánlatkérők | 7.999.999,- Ft-ig | | | | 41.427.450,- Ft felett |
| Szolgáltatás- megrendelés | 7.999.999,- Ft-ig | 8.000.000 - 17.999.999,- Ft | 18.000.000 - 64.135.830,- Ft | | 64.135.830,- Ft felett |
| Szolgáltatás- megrendelés (Kbt. 5. § (1) bek. a.) és b.) pont szerinti ajánlatkérők | 7.999.999,- Ft-ig | | | | 41.427.450,- Ft felett |
| 3. mell. szerinti Szolgáltatás- megrendelés (Kbt. 5. § szerinti Ajk.) | 17.999.999,- Ft-ig (Kbt. 111. § d.) pont) | ----- | 18.000.000 - 230.152.500,- Ft | 230.152.500,- Ft felett | ----- |
| Építési beruházás | 14.999.999,- Ft-ig | 15.000.000 - 99.999.999,- Ft | 100.000.000 - 499.999.999,- Ft | 500.000.000,- Ft felett | 1.603.395.750,- Ft felett |

A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS MENETE (1.)

Az eljárás lépései:

- **Közbeszerzési Adatbázis:** Ajánlatkérő regisztrálása + eljárás rögzítése
- **Közbeszerzési terv** készítése: ajánlatkérő tárgyévra tervezett közbeszerzéseit tartalmazó, a jogszabály előírásai alapján készített tervezet
- **Közbeszerzési szabályzat** készítése: Felelősségi rend kialakítása, ajánlatkérő közbeszerzésének lefolytatását előíró, a jogszabály (Kbt.) előírásai alapján készített egyedi szabályzat
- **Összeférhetetlenség** vizsgálata (felkért szervezetek, bírálóbizottsági tagok)
- **Bírálóbizottság** megalakítása
 - legalább 3 tagú (írásbeli szakvélemény és döntési javaslat, bírálati lapok)
 - a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelem;
 - **Felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó** felkérése
Kötelező a bevonása:
 - részben vagy egészben európai **uniós forrás**
 - árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén az **uniós értékhatárt** meghaladó,
 - építési beruházás esetén az **ötszázmillió forintot** meghaladó értékű közbeszerzési eljárás
- **Becsült érték meghatározása:**
 - **Kötelező külön vizsgálatot végezni és annak eredményét dokumentálni.**

Vizsgálat: objektív alapú módszerek, különösen:

a) a beszerzés tárgyára vonatkozó **indikatív ajánlatok** bekérése, **b)** a beszerzés tárgyára vonatkozó, arra szakosodott szervezetek által végzett **piackutatás**, **c)** **igazságügyi szakértő** igénybe vétele, **d)** szakmai kamarák által ajánlott **díjzabások**, **e)** szakmai kamarák által előállított és karbantartott, megvalósítási értéken alapuló, részletes **építési adatbázis**, **f)** a Közbeszerzési Hatóság által kiadott **árstatisztika**, **g)** az ajánlatkérő korábbi, hasonló tárgyra irányuló **szerződéseinek elemzése**.

AJÁNLATKÉRŐ FELELŐS A BECSÜLT ÉRTÉK MEGÁLLAPÍTÁSÁÉRT!

CÉL: Reális ajánlatok beérkezése!

A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS MENETE (2.)

➤ Az eljárás lépései:

- **Értékelési szempont kiválasztása:** Cél → „gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat kiválasztása”
 - legalacsonyabb **ár** – kivételes
 - legalacsonyabb **költség** (költséghatékonysági módszer alkalmazása) – kötelező
 - legjobb **ár-érték arány** – kötelező
 - *Jogszabály, vagy támogatással megvalósuló beruházások esetén megadott feltételrendszer kötelezően meghatározhatja az értékelési módszert.*
 - **Alkalmasság vizsgálata** a minimum 4, a szállítás/szolgáltatás/építés megvalósítására képes gazdasági szereplő kiválasztása esetén az a gazdasági szereplő, akit a közbeszerzési eljárás során ajánlattételre hívnak fel, vagy aki a nyilvánosan meghirdetett közbeszerzési eljárásban ajánlatot nyújt be
- **Ajánlattételi felhívás és dokumentáció készítése**, megküldése a kiválasztott gazdasági szereplőknek, vagy közzététele
- A közbeszerzési eljárás lefolytatása (kiegészítő tájékoztatás adás; ajánlatok bontás; hiánypótlás; értékelés; döntés)
- **Az eljárás eredményéről szóló tájékoztató feladása** a Közbeszerzési Értesítőbe
- **Az eljárás papír alapú és elektronikus dokumentálása**
- **Utóellenőrzés vagy folyamatba épített ellenőrzés**
 - a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet
 - *Közreműködő szervezet/Irányító hatóság*
 - Szabálytalanul lefolytatott eljárás / közbeszerzés megkerülésének következményei:
 - szabálytalansági eljárás
 - a kapcsolódó pályázat pénzügyi korrekciója (forráselvonás – akár 100%-is)

UNIÓS ÉRTÉKHATÁR ALATTI ELJÁRÁSOK

▶ **A Kbt. 113. §- szerinti eljárás (Nemzeti nyílt, összefoglaló tájékoztatóval induló eljárás)**

- Az Ajk. a nyílt, meghívásos és tárgyalásos eljárást megindító felhívást nem hirdetmény útján teszi közzé.
 - Az eljárás megindításának napját legalább 5 munkanappal megelőzően, de legfeljebb 12 hónapon belül köteles a Közbeszerzési Hatóság által elérhetővé tett elektronikus úton és módon a megindítandó eljárásról szóló **összefoglaló tájékoztatást** küldeni a Hatóságnak, amelyet a Hatóság a megküldést követően egy munkanapon belül a honlapján közzé teszi.
 - a felhívást Ajk. kötelessége **legalább három gazdasági szereplőnek** megküldeni, valamint mindazoknak a gazdasági szereplőknek, akik az eljárás iránt érdeklődésüket jelezték.
- Az eljárás időszükséglete: kb. 3 hónap

▶ **A Kbt. 113. § szerinti eljárás NEM ALKALMAZHATÓ:**

- építési beruházás esetében, ha a becsült értéke az 500 millió Ft-ot eléri vagy meghaladja
- A Kbt. 3. melléklete szerinti szolgáltatások, ha a becsült érték az uniós értékhatárt eléri vagy meghaladja
- előzetes tájékoztató, időszakos előzetes tájékoztató, előminősítés esetén

○ **→ Hirdetmény útján kell megindítani az eljárást!!!**

▶ **A Kbt. 115. § szerinti eljárás**

- Ha az *árubeszerzés vagy szolgáltatás megrendelés* becsült értéke nem éri el a 18.000.000,- Ft-ot vagy az *építési beruházás* a 100.000.000,- Ft-ot a közbeszerzési eljárás lefolytatható **a nyílt vagy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás** nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak a 115. §-ban foglalt eltérések alkalmazásával, kivéve ha a beszerzés európai uniós alapokból finanszírozott ES M.o. országhatárán átnyúló projekttel kapcsolatos.
 - Ajánlatkérő nem köteles alkalmassági követelményt előírni
 - Ajk. felhívás közzététele helyett **legalább négy gazdasági szereplőnek** egyidejűleg, közvetlenül írásban ajánlattételi felhívást küld (113. § nem alkalmazandó)
 - lehetőleg: KKV-k felkérése
- Az eljárás időszükséglete: kb. 2 hónap

- ▶ **Ajk. köteles az eljárást eredménytelenné nyilvánítani**, ha az értékelés alapján legkedvezőbb ajánlatot tett ajánlattevővel történő szerződéskötés esetén *a szerződés értéke a becsült értéket meghaladná, és az ajánlatkérő az eljárást olyan szabályok szerint indította meg, amelyek nem lettek volna jogszerűen alkalmazhatóak*, ha az ajk. az eljárás becsült értékeként ezt a szerződéses értéket határozta volna meg.

A KÖZBESZERZÉS KÖLTSÉGEI

HATÓSÁGI DÍJAK:

A közbeszerzési eljárás során felmerülő, jogszabályban előírt hirdetményellenőrzési díjak

Adott esetben a közbeszerzési eljárást megindító felhívás, illetve közbeszerzési eljárást meghirdető hirdetmény:
150 000 forint

Az eljárás eredményéről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetmény:
80 000 forint

MUNKADÍJ:

A közbeszerzési szakember (felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó) munkadíja

nincs jogszabályilag meghatározott díj

A KÖZBESZERZÉS KÖLTSÉGEI A LEGTÖBB PÁLYÁZATBAN TERVEZHETŐ ÉS ELSZÁMOLHATÓ KÖLTSÉGEK.

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

