

Fejér Megyei Területi Választási Bizottság

4/2022. (III.3.) számú határozata

A Fejér Megyei Területi Választási Bizottság a Demokratikus Koalíció (székhelye:1066 Budapest, Teréz körút 46., bírósági nyilvántartási száma:01-02-0014391, a továbbiakban: Beadványozó) jelölő szervezet által benyújtott fellebbezés tárgyában – 2 igen és 0 nem szavazattal – meghozta a következő

határozatot:

A Fejér Megyei Területi Választási Bizottság a Fejér megye 05. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Bizottság 5/2022. (II.25.) számú határozatát helybenhagyja.

A határozat ellen a meghozatalától számított 3 napon belül az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet személyesen, levélben vagy elektronikus dokumentumként a Kúriához címzett bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet nyújthat be a Fejér Megyei Területi Választási Bizottságnál (8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., e-mail: dr.kovacs.zoltan@fejer.hu). A bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet úgy kell benyújtani, hogy az legkésőbb 2022. március 6-án 16.00 óráig megérkezzen. A bírósági felülvizsgálat iránti kérelem elektronikus dokumentumként való benyújtása esetén a kérelem benyújtójának jogi képviselője minősített elektronikus aláírásával látja el a kérelmet. Az elektronikus dokumentumként benyújtott kérelem mellékleteit oldalhú másolatban elektronikus okirati formába kell alakítani. A bírósági eljárásban az ügyvédi képviselet kötelező. A jogi szakvizsgálóval rendelkező személy – a szakvizsga-bizonyítvány egyszerű másolatának csatolásával – saját ügyében ügyvédi képviselet nélkül is eljárhat. A bírósági eljárás nem tárgyi illetékmentes. A felülvizsgálati kérelem benyújtóját tárgyi illeték-feljegyzési jog illeti meg.

Indokolás

I.

[Az első fokon eljáró választási bizottság döntése]

[1] A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (továbbiakban:Ve) 252. § (1)-(2) bekezdései alapján az egyéni választókerületi jelöltet legkésőbb a szavazást megelőző harminchetedik napon, azaz jelen választási eljárás esetében 2022. február 25-én 16.00 óráig be kell jelenteni. A jelölt nyilvántartásba vételéről az országgyűlési egyéni választókerületi választási bizottság dönt.

[2] **Lakatos Krisztián a Megoldás Mozgalom** jelölő szervezet jelöltje kezdeményezte nyilvántartásba vételét az országgyűlési képviselők 2022. évi általános választásán a Fejér megye 05. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületben. A jelölt nyilvántartásba vétele érdekében 2022. február 23-án és 24-én benyújtásra került 92 darab ajánlóív. Az ajánlások 2022. február 24-i ellenőrzése során 85 db ajánlóív került feldolgozásra. Az ennek alapján rögzített ajánlások száma: 634, ebből érvényes ajánlások száma: 507, érvénytelen ajánlások száma: 127.

[3] Fejér megye 05. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Bizottsága (továbbiakban: OEVB) megállapította, hogy a jelölt az országgyűlési képviselők választásáról szóló 2011.évi CCIII. törvény (továbbiakban: Vjt.) 6. §-a szerinti, a nyilvántartásba vételhez szükséges több, mint 500 választópolgár ajánlásával rendelkezik, az egyéb törvényes feltételeknek megfelel, ezért az OEVB Lakatos Krisztiánt a Megoldás Mozgalom jelöltjét a Fejér megye 05. számú országgyűlési egyéni választókerület jelöltjeként 5/2022. (II.25.) számú határozatával nyilvántartásba vette.

II.

[A fellebbezés tartalma]

[5] A Beadványozó 2022. február 28-án 15.05 perckor elektronikus úton fellebbezést nyújtott be az OEVB 5/2022. (II.25.) számú határozata ellen, a Ve. 221. § (1) bekezdése alapján, a Ve. 223. § (3) bekezdés a) pontja szerinti jogszabálysértésre hivatkozással.

[6] A beadványozó kérte, hogy a választási bizottság a megtámadott határozatot a Ve. 231. §. (5) bekezdés b) pontja alapján úgy változtassa meg, hogy a Megoldás Mozgalom egyéni választókerületi képviselőjelöltje, Lakatos Krisztián által leadott ajánlóíveken szereplő aláírások érvénytelenségét a Ve. 123. § (4) bekezdése alapján állapítsa meg, erre figyelemmel állapítsa meg, hogy a képviselőjelölt nem rendelkezik a Vjt. 6. § szerint az egyéni képviselőjelöltséghez szükséges számú aláírással, amelyre figyelemmel a jelölt nyilvántartásba-vételét utasítsa vissza.

[7] Érintettsége tekintetében Beadványozó előadta, hogy az országgyűlési képviselők 2022. évi választásán nyilvántartásba vett jelölőszervezet, amely az érintett választókerületben is jelöltet állított.

[8] Fellebbezésében hivatkozott arra, hogy tudomása szerint a leadott ajánlások között nagy számban találhatóak olyan ajánlások, amelyek esetében gyanítható, hogy másolással készültek, így nem az ajánlást adó választópolgártól származnak. Hivatkozott arra, hogy a kérelem benyújtását megelőző hétvégén az ún. ajánlásellenőrző szolgáltatás a magyarorszag.hu honlapon nem működött, ezért ennél bővebb bizonyítékot a kérelmező nem tud csatolni, ugyanakkor a Kúria következetes gyakorlata szerint az ajánlások tekintetében a jogorvoslat benyújtásához a kérelmezőtől elvárható szintű valószínűsítés is elegendő.

[9] Beadványozó hivatkozott a Nemzeti Választási Bizottság 207/2018. számú határozatára, mely szerint, ha az ajánlás gyűjtése során a választási alapelveket megsértették, annak az ajánlások érvénytelensége a jogkövetkezménye.

III.

[A Fejér Megyei Területi Választási Bizottság döntése és jogi indokai]

[10] A fellebbezés nem alapos.

[11] A Fejér Megyei Területi Választási Bizottság (továbbiakban: TVB) tényként fogadta el a fellebbező érintettségére való hivatkozását arra tekintettel, hogy az egyéni választókerületben a jelölőszervezet más jelölő szervezetekkel együtt – már jogerősen nyilvántartásba vett – jelöltet állított.

[12] A TVB a Ve. 231. § (4) bekezdése alapján az eljárásban a sérelmezett határozatot, valamint az azt megelőző eljárást megvizsgálja.

[13] A TVB a fellebbezés vonatkozásában azt vizsgálta, hogy milyen jogszabályi feltételeknek kell megfelelni az egyéni jelölt nyilvántartásba vétele során, ezzel összefüggésben a jelölt nyilvántartásba vétele jogsértő módon történt -e.

[14] Az országgyűlési egyéni választókerületi választási bizottság az egyéni választókerületi jelölt nyilvántartásba vételének eljárásában azt vizsgálja, hogy a jelölt bejelentése megfelel-e a jogszabályi előírásoknak, melyek a következők: a jelöltként indulni szándékozó személy rendelkezik-e választójoggal, előzetesen megtette-e a jelöltté váláshoz szükséges jognyilatkozatokat, bejelentéséhez mellékelte-e 500 érvényes ajánlást, valamint a bejelentés az országgyűlési képviselők általános választásán és az azzal közös eljárásban lebonyolított országos népszavazáson a választási irodák hatáskörébe tartozó feladatok végrehajtásának részletes szabályairól, a választási és népszavazási eredmény országosan összesített adatai körének megállapításáról, a fővárosi és megyei kormányhivatal választásokkal összefüggő informatikai feladati ellátásának részletes szabályairól, valamint a közös eljárásban használandó nyomtatványokról szóló 3/2022. (I.11.) IM rendelet (továbbiakban: IM rendelet) 16. melléklete szerinti nyomtatvány felhasználásával történt-e.

[15] A Ve. 125. § (1) és (2) bekezdése alapján a jelöltállítás érdekében gyűjtött ajánlások ellenőrzését a választási irodák végzik, mely ellenőrzés során meg kell vizsgálni a 122. §-ban foglalt követelmények – többek között az ajánlások adattartalma meglétének – teljesülését, azonosítani kell a választópolgárt, meg kell állapítani, hogy rendelkezik-e választójoggal. A Ve. 125. § (3) bekezdése szerint az ajánló választópolgár azonosítását és választójoga megállapítását az ajánlóíven feltüntetett adatainak a központi névjegyzék és a szavazókörök és választókerületek nyilvántartásának adataival való összevetéssel kell elvégezni. A Ve. 126. § szerint az ajánlás akkor érvényes, ha

- „a) az ajánló választópolgár az ajánlóív kiadásának és az ajánlóív benyújtásának napja közötti bármely időpontban jogosult volt jelöltet ajánlani a választókerületben,
- b) az ajánló választópolgár ajánlóíven feltüntetett adatai – az aláírás kivételével – a szavazóköri névjegyzék adataival megegyeznek,
- c) az ajánlás megfelel a 122. §-ban foglalt követelményeknek”.

[16] A Ve. 127. § (3) bekezdése előírja, hogy az ajánlások ellenőrzésének eredményéről a választási iroda tájékoztatja a jelölt nyilvántartásba vételére illetékes választási bizottságot és – kérelmére – a jelöltet.

[17] Ahogyan az a fentiekben idézett törvényi rendelkezésekből is kiderül, az ajánlások ellenőrzése az egyéni választókerületi jelölt nyilvántartásba vételére illetékes országgyűlési egyéni választókerületi választási iroda feladata.

[18] Az ajánlások ellenőrzése során a választási iroda nem mérlegelési jogkörében jár el, mivel a Ve. 126. §-a egyértelműen rögzíti, hogy mely ajánlások fogadhatók el érvényesnek. E körben utal a TVB a Ve. 126. § b) pontjában foglalt szabályra, mely szerint csak azok az ajánlások fogadhatók el érvényesként, amelyeknél az ajánló választópolgár ajánlóíven feltüntetett adatai – az aláírás kivételével (hiszen annak hiteles aláírás képét az informatikai alkalmazás nem tartalmazza) – a szavazóköri névjegyzék adataival megegyeznek. Mindezen törvényi feltételeket a választási szervek nem szűkíthetik és nem is tágíthatják, emiatt – továbbá a választási eljárás sommás jellegéből fakadóan – az ajánlások ellenőrzése a nyilvántartásba vétel során nem terjed ki az aláírások valódiságának ellenőrzésére.

[19] A TVB hivatkozik e körben az IM rendelet 15. § f) pontjára is, mely rögzíti, hogy az OEVI a Ve.-ben foglalt feladatain túl:

f) az ajánlóíven adott ajánlásokat - az OEVB döntésének előkészítése érdekében - a szavazóköri névjegyzék és a szavazókörök és választókerületek nyilvántartása alapján ellenőrzi; az ellenőrzés kiterjed arra, hogy

fa) az ajánlóív eredeti-e,

fb) az ajánlóíven az ajánlást gyűjtő polgár és a választópolgár valamennyi szükséges adata fel van-e tüntetve,

fc) létezik-e - az ajánlóív kiadása és leadása közötti időszak bármely napjára vonatkozóan - választópolgár az adott személyi azonosítóval,

fd) egyeznek-e - az ajánlóív kiadása és leadása közötti időszak bármely napjára vonatkozóan - a választópolgár ajánlóíven feltüntetett adatai a szavazóköri névjegyzék adataival, valamint az ajánlást gyűjtő polgár adatai a polgárok személyi és lakcím adatait tartalmazó nyilvántartásban, az útiokmány-nyilvántartásban vagy a vezetőiengedély-nyilvántartásban szereplő adataival,

fe) a választópolgár - az ajánlóív kiadása és az ajánlóív leadása közötti időszak bármely napján - választójogosult volt-e az országgyűlési képviselők választásán abban az országgyűlési egyéni választókerületben, ahol jelöltet ajánlott,

ff) a választópolgár nem ajánlott-e egy jelöltet többször.

[20] A TVB álláspontja szerint az ajánlások ellenőrzése a nyilvántartásba vétel során amennyiben az ajánlásgyűjtéssel kapcsolatban nem nyújtanak be az ellenőrzés során megfelelő bizonyítékokkal alátámasztott kifogást - nem terjedhet ki az aláírások valódiságának ellenőrzésén túl, a gyűjtéssel vagy az aláírásokkal kapcsolatos egyéb feltételezett anomáliák és azok hátterének vizsgálatára sem. Ezt támasztja alá a Ve. 125-126. §-a és a hivatkozott IM rendelet, melyek részletesen – taxatív – meghatározzák, hogy mit kell ellenőriznie az OEVI-nek. A Nemzeti Választási Bizottságnak az ajánlóívekről és az ajánlás folyamatáról kiadott 1/2014. NVB iránymutatás 7. pontja szintén rögzíti, hogy az ajánlásokat a választási iroda ellenőrzi.

[21] A TVB megjegyzi továbbá, hogy jelen ügyben kifogás benyújtására nem került sor, másrészt az ajánlásellenőrzés és a nyilvántartásba vételről szóló döntés meghozatala során a választási szervek részéről sem merült fel konkrét jogszabálysértése utaló gyanú.

[22] A rendelkezésre álló iratok tanúsága szerint az ajánlásellenőrzés törvényi kötelezettségének az OEVI, nyilvántartásba vétellel kapcsolatos döntéshozatali kötelezettségének pedig az OEVB, a vonatkozó jogszabályi rendelkezések betartásával tett eleget.

[23] A Ve. 43. §-a alapján a választási bizottság a rendelkezésére álló bizonyítékok alapján tisztázza a döntéshozatalhoz szükséges tényállást. Erre figyelemmel a TVB – a fentiekben túlmenően - megvizsgálta a fellebbező által vélelmezett jogszabálysértések megvalósulását alátámasztó okfejtést, és az általa hivatkozott, megjelölt bizonyítékokat.

[24] A TVB rögzíti, hogy a sommás eljárás szabályainál fogva az eljáró választási bizottságnak nincs módja széles körben bizonyítási tevékenységet folytatni. A fellebbezés elbírálása során az elsőfokú eljárásban keletkezett iratok, dokumentumok állnak rendelkezésére, továbbá a fellebbezés benyújtója által szolgáltatott bizonyítékok.

[25] A TVB álláspontja szerint a vélelmezett jogsértés csak abban a terjedelemben vizsgálható, amelyre vonatkozóan megjelölésre kerültek olyan bizonyítékok, amelyek a jogszabályi rendelkezésekkel minden kétséget kizáróan összevethetőek. Érdemi bizonyíték hiányában, vagy legalábbis olyan hivatkozás esetében, amely a vélelmezett jogszabálysértés vonatkozásában a valószínűsítés szintjét sem éri el, a megjelölt jogsértés és annak körülményei nem ítékelhetőek meg, illetve nem értékelhetőek.

[26] A TVB mindezekre figyelemmel megállapítja, hogy a Beadványozó az adatok másolására, mint a jogszabálysértésre utaló, azt alátámasztó bizonyítékot nem mutatott fel, így a vélelmezett jogszabálysértést sem a támadott határozat, sem a jogellenesnek vélt ajánlásgyűjtés vonatkozásában nem tudta megfelelően alátámasztani, és beadványában maga is csak gyaníthatónak véli a másolást, melyről meg nem jelölt forrásból származó „tudomása” van csupán.

[27] A TVB hivatkozik a Kúria Kvk.37321/2018/2. számú határozatára, mely szerint:

„Az állított jogszabálysértésre vonatkozó bizonyítékokat a beadványozónak kell szolgáltatnia, és ezeket a kérelmezett a választási eljárásra irányadó – határozatában megjelölt – szabályokkal vetheti egybe, a bizonyítékok értékelését is mindig az adott, konkrét ügyben végezheti el.”

Továbbá ezen határozatában rögzítette a Kúria, hogy általános hivatkozás nem elegendő a jogorvoslati eljárásban, hiszen egy ilyen értelmezés lényegében kiüresítené a választási jogorvoslat intézményét azáltal, hogy érdemi jogszabálysértések megjelölése nélkül, újra és újra az ajánlások ellenőrzését követelné meg a jogorvoslatot elbíráló szervektől.

[28] A TVB a fentiekben rögzített indokok alapján a Fejér megye 05. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Bizottság 5/2022. (II.25.) határozata helybenhagyásáról döntött.

IV.

[A határozat alapjául szolgáló jogszabályi rendelkezések]

[29] A határozat a Ve. 43. §-án, a 122. §-án, a 123. § (4) bekezdésén, 125. § (1) – (3) bekezdésén, 126. §-án, 127. § (3) bekezdésén, a 221. § (1) bekezdésén, 231. § (4) és (5) bekezdésén, a 252. § (1)-(2) bekezdésén, a Vjt. 6. §-án, az IM rendelet 15. § f) pontján, a jogorvoslatról szóló tájékoztatás a Ve. 222. § (1) bekezdésén, a 223. § (1) és (3) bekezdésén, a 224. § (1), (2), és (5) bekezdésén, az illetékekről szóló tájékoztatás az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 37. § (1) bekezdésén, valamint a 62. § (1) bekezdés s) pontján alapul.

Székesfehérvár, 2022. március 3.

Dr. Szabó László s.k.
a Fejér Megyei Területi
Választási Bizottság elnöke